

SERVIZIO SANITARIO REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA AZIENDA SOCIO-SANITARIA LOCALE N. 8 DI CAGLIARI

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 473 DEL 09/11/2022

Proposta n. 584 del 27/10/2022

STRUTTURA PROPONENTE: DIREZIONE AZIENDALE

OGGETTO: Approvazione Piano degli Interventi, Assunzione impegno di spesa e autorizzazione all'emissione dell'Ordinativo di Fornitura sulla piattaforma telematica SardegnaCAT, per l'attivazione della Convenzione Rep. n. 26 - Prot. n. 3018 del 13.04.2021, stipulata tra la Centrale di Committenza RAS e l'Operatore Economico in R.T.I. - COOPSERVICE S. COOP. P.A. (Mandataria) e Vedetta 2 Mondialpol e Istituto di Vigilanza Vigilpol SCA R.L. (Mandanti), per l'esecuzione del Servizio di Portierato e servizi ausiliari - Lotto n. 8 – ASL 8 Cagliari - durata 36 mesi - CIG di gara: 79937581C9 - CIG derivato **9441208B4D**

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'Istruttore e Responsabile del procedimento	Dott.ssa Dolores Alice M. Matteu	
Il Responsabile della Struttura proponente	Dott. Marcello Tidore	

La presente Deliberaz	zione prevede	un impegno di spesa a carico della Azienda Socio Sanitaria Locale	е
n. 8 di Cagliari			
SI [X]	NO []	DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO []

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020. SI [] NO [X]

IL DIRETTORE GENERALE

visto il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria" e ss.mm.ii;

vista la legge regionale 11 settembre 2020, n. 24 "Riforma del Servizio Sanitario Regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore" e ss.mm.ii.;

viste

- la deliberazione n. 46/31 del 25 novembre 2021, con la quale la Giunta Regionale ha costituito l'Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 8 di Cagliari a far data dal 1 gennaio 2022 e ha individuato la sede legale della stessa;
- la deliberazione n. 51/44 del 30 dicembre 2021, con la quale la Giunta Regionale ha nominato il Dott. Marcello Tidore Direttore Generale dell'Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 8 di Cagliari;

vista la deliberazione del Direttore Generale n. 1 del 4 gennaio 2022 con la quale si è preso atto della nomina del Dott. Marcello Tidore quale Direttore Generale dell'Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 8 di Cagliari;

viste le Deliberazioni del Direttore Generale n. 334 del 19/07/2022 e n. 338 del 09/09/2022 con le quali il Dott. Gianluca Calabrò è stato nominato Direttore Amministrativo dell'Azienda Socio Sanitaria Locale n. 8 di Cagliari;

vista la Deliberazione del Direttore Generale n. 404 del 14/10/2022 con la quale il Dott. Roberto Massazza è stato nominato Direttore Sanitario dell'Azienda Socio Sanitaria Locale n. 8 di Cagliari;

dato atto che la nota dell'Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale – Direzione Generale della Sanità, prot. n. 277 del 5 gennaio 2022, recante "L.R. 11 settembre 2020, n. 24 e ss.mm.ii. Costituzione delle Aziende. Fase di prima applicazione. Continuità assistenziale e amministrativa", dà disposizioni volte a garantire la continuità di tutti i servizi sanitari e amministrativi da parte delle Aziende Socio-Sanitarie Locali (ASL) e della Azienda Regionale della Salute (ARES) costituite in attuazione della predetta l.r. n. 24/2020;

richiamato il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii. recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

dato atto che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento dei pubblici dipendenti e alla normativa anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della legge del 6 novembre 2012, n. 190 e norme collegate;

premesso che,

- ai sensi dell'art. 1, commi da 548 a 550, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016) gli enti del Servizio Sanitario Nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, avvalendosi, in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della CONSIP S.p.A.;
- con il DPCM 24 dicembre 2015 ed il DPCM 11 Luglio 2018 sono state individuate le categorie merceologiche di beni e servizi e le soglie massime oltre le quali gli enti del

Servizio Sanitario Nazionale non possono procedere in via autonoma dovendo ricorrere obbligatoriamente alle procedure di gara espletate dai soggetti aggregatori di riferimento:

 i servizi di guardiania (portierato) rientrano espressamente tra le categorie merceologiche di beni e servizi elencate dal DPCM 24 dicembre 2015 e dal DPCM 11 Luglio 2018, per le quali, anche questa Azienda Sanitaria ha l'obbligo di ricorrere alle procedure di gara espletate dai soggetti aggregatori di riferimento;

preso atto che, con Determinazione del 05/08/2019 prot. n. 7113 rep. n. 254, il Direttore generale della Centrale Regionale di Committenza (CRC) della Regione Autonoma della Sardegna ha indetto una procedura aperta informatizzata, finalizzata alla stipula di Convenzioni quadro valevoli sull'intero territorio della Regione Sardegna, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata, altri servizi aggiuntivi e trasporto valori e del portierato per tutte le Amministrazioni, Aziende Sanitarie e Ospedaliere ed Enti della Regione Autonoma della Sardegna;

considerato che la suddetta procedura è stata articolata in dodici lotti, dei quali sei aventi ad oggetto il servizio di portierato e, tra questi, ai fini che qui interessano, n. 4 lotti riferiti al servizio di portierato per le Aziende Sanitarie della Regione Sardegna (Lotti nn. 8-9-10 e 12);

atteso che con Determinazione del 04/12/2020 prot. n. 9235 rep. n. 464, il Direttore generale della Centrale Regionale di Committenza ha disposto l'aggiudicazione della procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto;

dato atto che in data 13/04/2021 è stata stipulata la Convenzione quadro prot. N. 3018, Rep. N.26 tra CRC e i diversi OO.EE. aggiudicatari dei lotti sopra indicati;

richiamate le note prot. n. 44886 del 14/06/2022 e n. 49837 del 07/07/2022, con cui ARES Sardegna ha comunicato ad ogni ASSL di provvedere ciascuna all'adesione della Convenzione quadro della CRC RAS ed altresì procedere all'attivazione del servizio di portierato con individuazione del RUP e DEC dell'esecuzione del relativo contratto;

dato atto che, con Deliberazione n. 330 del 15/07/2022, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 34 c.2 della L.R. RAS n. 8/2018, è stato nominato il RUP dell'esecuzione del contratto nella persona della Dott.ssa Dolores Alice Mattia Matteu, Collaboratore Amministrativo Professionale presso la S.C. Giuridico Amministrativo della ASL 8 di Cagliari ed altresì, ai sensi degli artt. 101 co. 1 del D.Lgs. 50/2016 si è individuato il DEC nella persona del Sig. Luca Murgia Assistente Amministrativo presso la S.C. Giuridico Amministrativo della ASL 8 di Cagliari;

considerato che, il Lotto n. 8, di interesse per questa Azienda Socio-Sanitaria di Cagliari (Sardegna Sud), è stato aggiudicato alla R.T.I. Coopservice S. Coop. P.A. (mandataria capogruppo) e VEDETTA 2 MONDIALPOL SPA e ISTITUTO DI VIGILANZA SCA R.L.(mandanti) per un valore triennale complessivo pari ad € 11.104.947,75 oltre IVA al 22% (CIG 79937581C9);

atteso che il valore del lotto n. 8 sopra indicato è condiviso dalle AA.SS.LL. appartenenti territorialmente alla Prefettura di Cagliari, pertanto chiamate ad aderire alla Convenzione con stipula ognuna per la propria quota parte, in base ai fabbisogni presentati all'avvio della procedura di gara;

vista la documentazione afferente alle attività poste in essere tra le parti in via propedeutica alla stipula definitiva del contratto per il Servizio in argomento:

- la nota ASL Cagliari prot. PG/2022/105909 del 25/07/2022, contenente la Richiesta preliminare di Fornitura (RPF) trasmessa all'Operatore Economico RTI aggiudicatario ai fini della predisposizione del Piano Dettagliato degli Interventi corredato dal Piano di Assorbimento del Personale, in quanto sussistenti i presupposti di cui all'art. 50 D.Lgs. 50/2016 relativamente all'obbligo del rispetto della clausola sociale;
- la nota pec dell'O.E., acquisita al protocollo ASL Cagliari al prot. n. PG/2022/139182 del 22/09/2022, contenente il Piano degli Interventi (PDI) accompagnato dal Piano di Assorbimento, documento questo resosi necessario data la mancata coincidenza tra fornitore uscente (RTI titolare del contratto del servizio portierato in scadenza) e quello subentrante (RTI aggiudicataria del Lotto in affidamento);
- il PDI proposto dalla Coopservice S.Coop. P.A. (capogruppo RTI) nella versione definitiva seguita a parziale rettifica richiesta dal RUP derivata da ricalcolo dell'esatta distribuzione oraria presso alcune delle postazioni di servizio; detto PDI è stato predisposto per la durata di tre anni a far data dal 01/10/2022 al 30/09/2025;

atteso che il Piano Dettagliato degli Interventi di cui sopra è stato valutato positivamente e ritenuto conforme a quanto richiesto da questa ASL con la Richiesta Preliminare di Fornitura;

richiamato l'art. 6 della Convenzione prot. n. 3018, rep. n. 26 del 13/04/2021, che prevede di formalizzare l'accettazione del PDI mediante emissione dell'Ordinativo di Fornitura (OdF) sulla piattaforma telematica della CRC SardegnaCat, così come eventuali successive varianti al PDI dovranno ugualmente disporsi con emissione di appositi odf aggiuntivi;

dato atto che, l'attuazione del Piano dettagliato degli Interventi sopra citato, che si allega alla presente Deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (Allegato A), determina un impegno di spesa presunto per 36 mesi pari ad € 7.372.033,50 oltre IVA al 22%,;

atteso che lo scostamento dell'ammontare della spesa risultante rispetto a quella prevista in € 2.482.282,14 oltre IVA, secondo i fabbisogni presentati nel 2018 per la ASSL Cagliari all'avvio della gara su CRC, è derivato da variazioni ad incremento del servizio di cui trattasi durante l'esecuzione del contratto precedentemente in vigore;

atteso altresì che, un incremento macroscopico delle richieste di prestazioni di vigilanza e guardiania, si è determinato a causa dell'emergenza sanitaria nata con la pandemia da SARS-Cov2 a partire dal 2020, per far fronte alla quale questa Azienda Sanitaria ha introdotto ogni misura opportuna, anche ricorrendo all'adeguamento logistico di molte Strutture ospedaliere, alcune delle quali in *toto* o in parte dedicate al ricovero e trattamento di pazienti COVID (per es.: P.O.SS Trinità, il P.O. Binaghi), in altri casi si è provveduto con apertura di Hub vaccinali ed altri siti preesistenti e non, in vario modo funzionali all'azione intrapresa;

dato atto che, le predette motivazioni possono dirsi attualmente sussistenti e determinanti il permanere dell'utilità ed opportunità di mantenere le misure introdotte, specificamente quella che qui interessa e che è individuata quale parte supplementare istituita *per Emergenza COVID* del servizio di portierato distinta da quella considerata in via ordinaria;

considerato che la ASL n. 8 di Cagliari deve provvedere a garantire il servizio di portierato a favore delle proprie Strutture amministrative, ospedaliere e territoriali;

ritenuto necessario, per quanto premesso, approvare il quadro economico dell'intervento considerando il periodo di 36 mesi, triennio dal 01/10/2022 al 30/09/2025, come da seguente schema:

QUADRO ECONOMICO				
Importo stimato per 36 mesi	€ 7.372.033,50			
Importo extra per richieste supplemento servizio (per 500 ore/uomo nei tre anni)	€ 8.450,00			
IVA al 22%	€ 1.623.706,37			
Sub Totale	€ 9.004.189,87			
Spese per incentivi ex art. 113 co.2 D.Lgs. 50/2016 (1,25% su importo triennale)	€ 69.453,63 (di cui 25% da destinarsi alla CRC, pari a € 17.363,41)			
Totale progetto IVA inclusa	€ 9.073.643,50			

Atteso che dal CIG master: 79937581C9 attribuito in gara all'intero LOTTO N. 8, si è provveduto ad acquisire il **CIG derivato: 9441208B4D**;

Dato atto che il quadro economico dell'intervento, determinato per 36 mesi, dal 01/10/2022 al 30/09/2025, distinto da una parte ordinaria ed una istituita in via "straordinaria" per far fronte all'emergenza COVID-19 (allo stato non ancora disattivabile) e da una ulteriore quota oraria, di n. 500 ore/uomo, per eventuale integrazione del servizio nel triennio, prevede un impegno di spesa complessivo pari ad € 7.380.483,50 oltre IVA e ad € 9.004.189,87 IVA inclusa, che verrà imputato sui conti di contabilità generale di competenza degli esercizi 2022, 2023, 2024, 2025 come da dettaglio sotto riportato:

Ufficio Autorizzativo	Anno	Macro autorizzazione	Codice Conto	Descrizione Conto	Importo (IVA inclusa al 22%)
	2022	1			€ 535.598,95
	2022	90 (extra COVID)			€ 213.891,13
	2023	1			€ 2.142.395,76
1 97 0 1	2023	90 (extra COVID)			€ 855.564,53
ASL8 Area Socio-	2024	1	A506010113	Servizi di Portineria	€ 2.142.395,76
Sanitaria Cagliari	2024	90 (extra COVID)			€ 855.564,53
	2025	1			€ 1.606.796,82
	2025	90 (extra COVID)			€ 641.673,40
	2022/2025	1 (500 ore/uomo per integrazioni extra)			€ 10.309,00

Dato atto che gli incentivi per funzioni tecniche, ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., quantificati nel quadro economico in complessivi € 69.453,50, che verranno accantonati, ripartiti e liquidati tra

gli aventi diritto in base alle attività di competenza (come da Regolamento recante "Norme per la determinazione e ripartizione dell'incentivo di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 per ATS Sardegna", di cui alla Deliberazione del C.S. ATS n. 250 del 31/03/2021 e recepito con Deliberazione del Direttore Generale ASL 8 di Cagliari n. 65 del 29/03/2022) ed imputati secondo il seguente schema:

Ufficio Autorizzativo	Anno di Esercizio	Conto	Importo
ASSL8 Area Socio- Sanitaria Cagliari	2022 - 2025	A5020040901 Accantonamenti Incentivi funzioni tecniche art. 113 D.Lgs. 50/2016	€ 69.453,50

Dato atto altresì che, si è proceduto a prevedere nel quadro economico dell'intervento una quota percentuale del 25%, sulla somma complessivamente accantonata come fondo per incentivi per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, a favore della CRC per un importo pari ad € 17.363,41, per l'espletamento delle attività svolte dal personale della stessa nell'ambito della procedura di affidamento;

visto il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

vista la L.R. 8/2018;

visto il Regolamento recante "Regolamento recante norme per la determinazione e la ripartizione dell'incentivo di cui all'articolo 113 del decreto legislativo 50/2016 per ATS Sardegna, come recepito dalla Asl n. 8 di Cagliari con Deliberazione del D.G. n. 65 del 29/03/2022;

ACQUISITI I PARERI					
DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO			
Dott. Roberto Massazza		Dott. Gianluca Calabrò			
FAVOREVOLE	[x]	FAVOREVOLE	[x]		
CONTRARIO	[]	CONTRARIO	[]		
NON NECESSARIO []		NON NECESSARIO	[]		

per le motivazioni sopra riportate

DELIBERA

- 1. di approvare il Piano dettagliato degli Interventi ed il collegato Piano di Assorbimento del personale, che si allega alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale, al Prot.PG/2022/139182 del 22/09/2022, nella versione parzialmente revisionata al 08/10/2022, relativo al periodo dal 1° ottobre 2022 al 30 settembre 2025 e che prevede un impegno di spesa per il triennio pari ad € 7.380.483,50 oltre IVA;
- 2. di autorizzare l'emissione dell'Ordinativo di Fornitura per l'attivazione della Convenzione prot. 3018, rep. n.26 del 13/04/2021, stipulata tra la CRC, Centrale di Committenza RAS e l'Operatore Economico, costituito in RTI tra COOPSERVICE S.COOP.P.A.(capogruppo mandataria) e Vedetta 2 MONDIALPOL SPA e Istituto di Vigilanza VIGILPOL SCA R.L. (mandanti), per l'esecuzione del servizio di portierato presso gli immobili delle Amministrazioni del territorio della Regione Autonoma della Sardegna di cui al Lotto n. 8 ASL 8 Cagliari;
- **3. di stabilire** che l'onere derivante dal presente provvedimento quantificato in € 7.380.483,50 oltre IVA e ad € 9.004.189,87 IVA inclusa, verrà registrato sul bilancio dell'esercizi per gli anni 2022 2023 -2024 2025 e verrà finanziato come di seguito rappresentato:

Ufficio Autorizzativo	Anno	Macro autorizzazione	Codice Conto	Descrizione Conto	Importo (IVA inclusa al 22%)
	2022	1			€ 535.598,95
	2022	90 (extra COVID)			€ 213.891,13
	2023	1			€ 2.142.395,76
ASL8 Area Socio- Sanitaria Cagliari	2023	90 (extra COVID)	-		€ 855.564,53
	2024	1	A506010113	Servizi di	€ 2.142.395,76
	2024	90 (extra COVID)		Portineria	€ 855.564,53
	2025	1	1		€ 1.606.796,82
	2025	90 (extra COVID)			€ 641.673,40
	2022/2025	1 (500 ore/uomo per integrazioni extra)			€ 10.309,00

CIG derivato: 9441208B4D – LOTTO N. 8 – ASL 8 Cagliari (CIG Master: : 79937581C9);

4. di dare atto che, gli incentivi per funzioni tecniche, ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., quantificati nel quadro economico in complessivi € 69.453,50, che verranno accantonati, ripartiti e liquidati tra gli aventi diritto in base alle attività di competenza ed imputati secondo il seguente schema:

Ufficio Autorizzativo	Anno di Esercizio	Conto	Importo
ASSL8 Area Socio- Sanitaria Cagliari	2022 - 2025	A5020040901 Accantonamenti Incentivi funzioni tecniche art. 113 D.Lgs. 50/2016	€ 69.453,50

- 5. di dare atto altresì che nel quadro economico dell'intervento è inclusa una quota percentuale pari al 25%, sulla somma complessivamente accantonata come fondo per incentivi per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, a favore della CRC per un importo pari ad € 17.363,41, per le attività svolte nell'ambito della procedura di gara;
- 6. di individuare a supporto del RUP dell'esecuzione e del DEC, la Sig.ra Elisabetta Vepraio, Assistente Amministrativo per l'emissione degli ordinativi di fornitura del servizio in parola, verifica di conformità/regolare esecuzione e la Dott.ssa Anna Maria Raga, Collaboratore Amministrativo per la liquidazione delle fatture;
- 7. di demandare alla S.C. Servizio Giuridico Amministrativo per la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line dell'ASL n. 8 di Cagliari.
- **8. di trasmettere** copia del presente atto alla S.C. Programmazione e Controllo della ASL n. 8 di Cagliari ed al Dipartimento Accentrato Acquisti di ARES Sardegna per i successivi eventuali provvedimenti di competenza;

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Marcello Tidore

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Allegato A) - Piano Dettagliato degli Interventi e Piano di Assorbimento del Personale

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ASL8 dal 09/11/2022 al 24/11/2022

Il Direttore della SC Servizio Giuridico Amministrativo ASL n. 8 di Cagliari o suo delegato

Dott. / Dott.ssa Sig. Andrea Sarritzu