

## ALLEGATO A

### PROGETTO STRAORDINARIO FINALIZZATO AD EVITARE, RIDURRE E SMALTIRE LE LISTE DI ATTESA DELLE DOMANDE PER IL RICONOSCIMENTO DEGLI STATI INVALIDANTI

(ai sensi dell'art. 3 del regolamento Aziendale approvato con deliberazione del D.G. n. 300 del 23/04/2024)

#### *Attività delle commissioni mediche per il riconoscimento degli stati invalidanti*

Nella Deliberazione della Giunta Regionale n. 51/40 del 18/12/2024 si prendeva atto che, nonostante la regolamentazione della materia, persistevano gravi criticità e forti disomogeneità operative tra le Aziende socio-sanitarie locali, aggravate dal perdurare della carenza del personale medico sul territorio regionale che non consentivano, il più delle volte, di svolgere le attività in questione durante l'orario di lavoro (sia per la specifica penuria di medici legali e medici del lavoro, sia per la necessità di integrare le Commissioni con specialisti di norma operanti in strutture sanitarie diverse rispetto a quelle di medicina legale e/o del lavoro).

Nello spirito di tale Deliberazione regionale, appare opportuno intervenire ulteriormente con proposte finalizzate ad evitare, ridurre e smaltire le liste di attesa, con priorità riservata alle categorie fragili, di cui alla legge n. 80/2006 e al decreto ministeriale 8 agosto 2007 e successive modifiche ed integrazioni, provvedendo anche all'istituzione ed al consolidamento di una attività prodromica pre-istruttoria di carattere tecnico-medico, in carico agli specialisti di medicina legale, tesa a fornire una prima indicazione sugli aspetti sanitari della singola pratica, funzionale al rispetto dei principi di economicità ed efficacia, anche in rapporto ai tempi di conclusione dell'iter procedurale di competenza ASL.

Pertanto, viste la deliberazione della G.R. n. 28/8 del 24/08/2023 e le deliberazioni del D.G. della ASL8 di Cagliari nn. 790, 806, 844 del 2024 e n. 112 del 2025 (con cui si recepiscono gli indirizzi delle Deliberazioni della Giunta Regionale, in materia di funzionamento delle commissioni mediche), si ritiene necessario aggiornare con un nuovo report l'analisi dei dati rispetto all'attività dei primi tre mesi dell'anno in corso.

Fino al 31/12/2024, si è garantito il funzionamento delle commissioni, grazie ad un Progetto dedicato, attraverso un'organizzazione che prevedeva, per la quasi totalità dei componenti (medici legali, medici del lavoro, medici ASL, medici specialisti, operatori sociali e personale amministrativo), un inquadramento delle attività remunerabili ai sensi della L.R. n. 6/1992 (al di fuori dell'orario di servizio).

Tale organizzazione rispondeva ad una specifica esigenza determinata dalla protratta carenza di risorse umane in dotazione alla Struttura di Medicina Legale, che non ha mai consentito di riorganizzare le funzioni delle commissioni mediche all'interno delle attività di istituto (e pertanto all'interno dell'orario di servizio), né al livello della SSD Medicina Legale, né a livello dipartimentale o aziendale.

Anche di recente – in esito all'O.d.S. del D.G. della ASL Cagliari prot. n. PG/2023/0078511 del 27/10/2023 indirizzato ai Direttori delle Strutture Ospedaliere, dei Distretti, delle Strutture Complesse e Semplici Dipartimentali dell'Azienda – si è riscontrata una disponibilità di risorse umane (medici, assistenti sociali e amministrativi) non sufficiente a far fronte al funzionamento delle commissioni mediche in orario di servizio.

Altre criticità sono emerse anche dopo la deliberazione del D.G. n. 806 del 02/12/2024, con cui si disponeva che tutti i componenti e segretari dipendenti della ASL8 di Cagliari, ad eccezione dei medici esperti, svolgessero il venti per cento (20%) delle sedute in orario di servizio (come indicato alla lettera A, comma 2 art. 3, del Regolamento Aziendale) e si prevedeva poi la quasi totale rotazione dei componenti e l'abolizione di alcune doppie posizioni all'interno delle commissioni mediche: tutto ciò si è rivelato disfunzionale, perché ha di fatto rallentato o fermato l'attività delle commissioni per quasi due mesi.

---

**ASL N. 8 Cagliari**

Sede legale: Ospedale Marino  
Viale Poetto, 12 - 09126 Cagliari  
P. IVA e C.F.: 03990560926  
[direzione.generale@aslcagliari.it](mailto:direzione.generale@aslcagliari.it)

**Dipartimento di Prevenzione**

Via Romagna, 16- Padiglione D, 09127 Cagliari  
[Dipartimento.prevenzione@aslcagliari.it](mailto:Dipartimento.prevenzione@aslcagliari.it)

**SSD Medicina Legale**

Responsabile f.f.: Dott.ssa Milena Mocco  
Via Romagna 16 - Pad. D - 09127 Cagliari  
Tel. 070/6096350  
[segreteriaimedicalegale@aslcagliari.it](mailto:segreteriaimedicalegale@aslcagliari.it)  
[medicinalegale@pec.aslcagliari.it](mailto:medicinalegale@pec.aslcagliari.it)

Va segnalata ancora la carenza di segretari esperti, per la messa in quiescenza, negli ultimi mesi, di n. 2 segretari e perché dal 01/01/2025, dopo l'ultima modifica al regolamento (con cui sono stati stabiliti nuovi criteri di selezione del personale amministrativo) sono stati esclusi n. 4 segretari che avevano acquisito appropriate competenze e maturato notevole esperienza.

Un'altra grave criticità è il divieto all'attività fuori orario di servizio, imposto dal Regolamento aziendale di cui alla deliberazione del D.G. n. 300 del 23/04/2024, ai componenti che usufruiscono dei benefici di cui alla legge 104/92 (motivo per cui si chiede, come previsto nel precedente progetto per l'abbattimento delle liste di attesa, una deroga tale da permettere ai componenti in argomento di effettuare le sedute fuori orario di servizio, con riconoscimento del gettone di presenza, purché l'orario della seduta non coincida con l'orario del permesso retribuito).

La situazione attuale è pertanto la seguente:

- prima della sospensione delle attività delle commissioni mediche, i tempi d'attesa delle visite per il riconoscimento delle invalidità (intercorrenti tra la data di presentazione della domanda e la data della visita di prima istanza) erano di 15-30 giorni per le domande (pazienti oncologici) di cui alla legge 80/2006 e di 50-60 giorni per le restanti domande
- attualmente, secondo i dati rilevati, i tempi d'attesa hanno raggiunto i 40-50 giorni (pazienti oncologici) ed i tempi per i pazienti non oncologici hanno superato i 110-120 giorni
- il numero delle istanze pervenute al 31/03/2025, a cui la scrivente SSD Medicina Legale deve dare risposte nei vari distretti aziendali, sono n. 7.600 (di cui n. 1.300 presentate da pazienti con malattie neoplastiche in corso), mentre sono circa n. 2.400 le domande che si acquisiscono mensilmente
- nel corso del primo trimestre 2025 sono state effettuate da ciascun componente e segretario dipendenti ASL8 n. 317 presenze in seduta in orario di servizio, rispettando la disposizione del 20% come previsto dalla deliberazione del D.G. n. 806 del 2024
- nel primo trimestre dell'anno in corso (2025) si sono tenute n. 300 sedute e n. 4.400 sono stati gli accertamenti definiti.

\*\*\*

In ottemperanza al Regolamento aziendale, la SSD Medicina Legale coordina, organizza e monitora il funzionamento dell'attività delle commissioni mediche effettuando le verifiche ed i controlli sul rispetto delle disposizioni aziendali.

Pertanto, a seguito della deliberazione del D.G. n. 806 del 02/12/2024, la SSD ha così operato:

- a decorrere dal 01/01/2025, tutti i componenti e segretari attivi hanno sottoscritto una dichiarazione sostitutiva di certificazione con la quale prendono conoscenza delle nuove regole sopra esposte;
- ha dato disposizione a tutti i componenti e segretari interessati che l'assolvimento del 20% in orario di servizio deve essere effettuato in via anticipata (in caso di mancato rispetto il compenso del componente non verrà liquidato ma la sua posizione sarà posta in stand-by fino a regolarizzazione).

Con deliberazione del D.G. n. 280 del 16/04/2024 veniva approvato il Piano Straordinario per il rafforzamento delle attività e la riduzione dei tempi d'attesa, che avevano raggiunto tempi di n. 180 per domande dei pazienti oncologici e n. 210 per le restanti domande. L'attuazione del Piano, avviata il 15/05/2024, si poneva l'obiettivo di riportare i tempi d'attesa a quanto stabilito dalle norme in materia (15-30 gg. domande di cui alla L. 80/06, 50-60 gg. per le restanti domande) entro il 31/12/2024.

Nell'arco dei sette mesi l'attività delle commissioni mediche ha raggiunto l'obiettivo programmato, realizzando una media di n. 255 sedute mensili ed una media di n. 3.124 accertamenti mensili, per un totale di n. 2.432 sedute e n. 24.993 accertamenti.

Considerato l'esito negativo dell'attività ricognitiva in relazione alle modifiche apportate dalle ultime delibere ASL8 e l'esigenza, non più rinviabile, di garantire un servizio di fondamentale importanza ad una categoria di utenti fragilissimi, con la presente si ritiene che, allo stato attuale, non sia possibile riorganizzare il funzionamento delle commissioni mediche trasferendo totalmente l'attività all'interno dell'orario di servizio, se non limitatamente al venti per cento (20%) delle sedute dei singoli componenti e segretari dipendenti della ASL8 Cagliari, come sperimentato con criticità nel primo trimestre dell'anno corrente. Pertanto si propone il seguente progetto.

### ***Progetto per il rafforzamento dell'operatività finalizzato a ridurre e smaltire le liste d'attesa***

Le misure previste dalla deliberazione della Giunta Regionale e dal Regolamento interno deliberazione n. 300 del 23/04/2024, hanno modificato sostanzialmente l'organizzazione e il funzionamento delle commissioni mediche.

Al fine di garantire l'obiettivo di evitare, ridurre e smaltire le liste d'attesa delle commissioni mediche, rendendo più funzionale l'attività di un servizio di fondamentale importanza e nel rispetto di quanto previsto alla lettera A, comma 2 dell'articolo 3 del Regolamento Aziendale, si propone di:

- autorizzare lo svolgimento delle commissioni mediche fuori orario di servizio, nel rispetto di quanto stabilito dalla deliberazione n. 806 del 02/12/2024.
- ammettere nel ruolo di segretario, nelle more della modifica del Regolamento Aziendale i segretari esperti, dipendenti di altre Aziende Sanitarie, che hanno partecipato all'ultima manifestazione d'interesse.
- derogare alle disposizioni di cui al C. 7 dell'art. 9 del Regolamento Aziendale, consentendo la partecipazione fuori orario di servizio anche ai componenti dipendenti dell'ASL8 Cagliari che usufruiscono dei permessi retribuiti ai sensi del C. 3 art. 3 della legge n. 104/92, purché l'orario delle commissioni mediche non coincida con l'orario dei permessi.
- Il progetto prevede una prima fase organizzativa, dove si dovranno formalizzare gli atti che di seguito si elencano:
  - ✓ Delibera di sostituzione dei componenti cessati;
  - ✓ Mandato alla SSD Medicina Legale di poter disporre sostituzioni temporanee di componenti impossibilitati a partecipare alle sedute, con componenti nominati in altre commissioni.
- Le commissioni dovranno organizzare le attività programmando le sedute su cinque giorni alla settimana (ad eccezione delle commissioni che operano nei distretti periferici di: Muravera; Senorbì e Isili) ed in ogni seduta, dovranno valutare non meno di 16 domande con visite ambulatoriali e sugli

atti ai sensi dell'art. 29-ter della Legge 11 settembre 2020, n. 120. Le commissioni per il riconoscimento della cecità e della sordità valuteranno invece non meno di n. 10 domande.

L'attività delle commissioni mediche dovrà essere svolta dando priorità agli utenti di categorie fragili ancora in attesa di valutazione, di cui alla legge n. 80/2006 e al decreto ministeriale del 8 agosto 2007, e successive modifiche ed integrazioni.

Le commissioni saranno supportate da un'attività di pre-istruttoria tecnico-medica delle domande, in carico agli specialisti di medicina legale dell'SSD Medicina Legale, tesa a fornire una prima indicazione sugli aspetti sanitari della singola pratica, per stabilirne le priorità secondo le normative vigenti che risulti funzionale al rispetto dei principi di economicità ed efficacia, anche in rapporto ai tempi di conclusione dell'iter per il rilascio della certificazione.

Il Progetto si pone l'obiettivo di ottimizzare l'utilizzo delle risorse umane componenti le commissioni Aziendali, di ridurre i tempi medi d'attesa (dalla presentazione della domanda alla visita di prima istanza- attualmente di 40-50 giorni per i pazienti oncologici e 110-20 per i pazienti non oncologici), ai tempi medi d'attesa previsti dalla normativa di legge (15 giorni per gli utenti oncologici e 45 giorni per i non oncologici).

Sulla base dei dati aggiornati al 31/03/2025, le domande giacenti in attesa di definizione erano n. 6.300 (non oncologiche) e n. 1.300 (oncologiche) per un totale di n. 7.600.

Nell'anno in corso sono state acquisite una media di n. 2.400 domande/mese. In totale le domande che le commissioni mediche hanno esaminato dal 01 gennaio al 31 marzo 2025 sono n. 4.400. Si calcola che dal 01 aprile 2025 al 31 maggio 2026 si acquisiscano circa n. 33.600 domande, sommando il residuo delle domande giacenti ad oggi circa n. 200, le commissioni mediche dovranno esaminare (nel periodo dal 01 aprile 2025 al 31 maggio 2026) circa n. 33.800.

Il Progetto si pone l'obiettivo di incrementare progressivamente la produttività media mensile delle commissioni mediche, partendo dagli attuali n. 1.466 accertamenti/mese (dati del primo trimestre) per raggiungere n. 2.200 accertamenti medi mensili, nel periodo dal 01/06/2025 al 31/08/2025, con una crescita nei mesi successivi dal 01/09/2025 al 31/05/2026 fino a n. 3.308 accertamenti medi mensili. Così nei mesi dal 01/06/2026 una riduzione progressiva delle sedute riporterà l'attività al regime ordinario di n. 2.400 accertamenti/mese. Tale organizzazione consentirebbe di evadere le domande arretrate e quelle correnti entro il 31/05/2026, riducendo i tempi medi di attesa come previsto dalla normativa vigente.

I Presidenti delle Commissioni saranno tenuti a trasmettere alla Direzione della SSD Medicina Legale, con frequenza mensile, la rendicontazione delle attività svolte indicando il numero di sedute e il numero degli accertamenti trattate.

Sulla base delle valutazioni effettuate in merito alla capacità del programma di evitare, ridurre e smaltire le liste d'attesa, il Direttore della SSD Medicina Legale potrà proporre aggiornamenti nel numero, frequenza, composizione delle Commissioni, nonché proporre ulteriori deroghe al Regolamento aziendale al fine di perseguire gli obiettivi di Progetto.